



INSPECȚIA MUNCII

APROBAT,  
Mihai Nicolae UCĂ  
Inspector General de Stat Adjunct SSM

## METODOLOGIE

pentru derularea acțiunii nr. 11 din Programul cadru de acțiuni  
al Inspecției Muncii pentru anul 2020

## ACȚIUNE

de conștientizare și control vizând modul de respectare a cerințelor minime de  
securitate și sănătate în muncă pentru asigurarea protecției lucrătorilor  
împotriva riscurilor legate de prezența agenților chimici periculoși

Trimestrele II - III

2020



GHS01 Explosive



GHS04 Compressed Gas



GHS07 Harmful



GHS02 Flammable



GHS05 Corrosive



GHS08 Health Hazard



GHS03 Oxidizing



GHS06 Toxic



GHS09 Environmental Hazard



## CUPRINS

- I. Obiectivele acțiunii
- II. Motivarea acțiunii
- III. Grupul țintă
- IV. Indicatori de performanță
- V. Programul acțiunii
- VI. Necesarul de resurse
- VII. Desfășurarea acțiunii
- VIII. Valorificarea acțiunii
- IX. Modul de reflectare a acțiunii în mass-media

### Anexe

- Anexa nr. 1** Tematică de control tip check-list 1
- Anexa nr. 2** Tematică de control tip check-list 2
- Anexa nr. 3** Tematică de control tip check-list 3
- Anexa nr. 4** Chestionar REACH
- Anexa nr. 5** Machetă - raport pentru etapa de control
- Anexa nr. 6** Machetă - raport privind respectarea cerințelor REACH
- Anexa nr. 7** Machetă - raport pentru etapa de verificare a măsurilor dispuse în etapa de control
- Anexa nr. 7A** Machetă - raport pentru pentru reflectarea în mass-media
- Anexa nr. 8** Material pentru informarea inspectorilor de muncă

# INSPECȚIA MUNCII

## I. OBIECTIVELE ACȚIUNII

- Prevenirea îmbolnăvirilor profesionale și a accidentelor de muncă generate de substanțele periculoase prezente la locurile de muncă;
- Creșterea gradului de conștientizare cu privire la importanța prevenirii riscurilor prezentate de substanțele periculoase;
- Monitorizarea punerii în aplicare a prevederilor legale europene privind asigurarea securității și sănătății lucrătorilor expuși la substanțelor periculoase;
- Centralizarea datelor în vederea analizei eficienței controalelor și elaborării rapoartelor naționale privind punerea în aplicare a directivelor/regulamentelor europene specifice.

## II. MOTIVAREA ACȚIUNII

Agenții chimici periculoși generează riscuri majore la adresa securității și a sănătății lucrătorilor; deoarece pericolele sunt adesea invizibile sau nu sunt bine înțelese, putând fi cauzate de vapori, de pulberi sau de expuneri accidentale, de multe ori acestea nu sunt combătute corespunzător. De prea multe ori, măsurile de control al expunerii lucrătorilor la substanțe periculoase sunt luate pe moment sau „la sfârșitul conductei”, bazându-se, în multe cazuri, doar pe utilizarea echipamentelor individuale de protecție. Legislația Uniunii Europene privind securitatea și sănătatea în muncă care se axează în special pe protejarea lucrătorilor împotriva substanțelor periculoase include Directiva Agenți Chimici (DAC), Directiva Agenți Cancerigeni și Mutageni (DCM), precum și Regulamentul (CE) nr. 1.907/2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH).

Obligațiile angajatorilor legate de utilizarea chimicalelor la locul de muncă sunt prevăzute în primul rând în Directiva Agenți Chimici (DAC) și Directiva Agenți Cancerigeni și Mutageni (DCM), transpuse în legislația națională prin HG nr. 1.218/2006 privind stabilirea cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă pentru asigurarea protecției lucrătorilor împotriva riscurilor legate de prezența agenților chimici și HG nr. 1.093/ 2006 privind stabilirea cerințelor minime de securitate și sănătate pentru protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la agenți cancerigeni sau mutageni la locul de muncă. Ambele hotărâri au suferit modificări și completări ulterioare, ultima modificare a acestora fiind realizată prin HG nr.157/2020. Evaluarea riscurilor constituie fundamentul acestei legislații și o obligație legală pentru toți angajatorii în cazul în care, la locurile de muncă, sunt prezente substanțe periculoase. Angajatorii trebuie, de asemenea, să respecte o ierarhie specifică a măsurilor de prevenire: eliminarea, substituția, măsurile tehnice, măsurile organizatorice și, în final, protecția individuală.

## INSPECȚIA MUNCII

Regulamentul (CE) nr. 1.907/2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH) are scopul de a asigura un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului și se aplică fără a aduce atingere legislației comunitare din domeniul muncii și al mediului. Acest regulament este orientat către substanță, iar evaluările de risc în conformitate cu REACH se referă la utilizarea substanței de-a lungul întregului lanț de aprovizionare, fără a lua în considerare alte substanțe sau amestecuri utilizate într-un anumit loc de muncă sau interacțiunile și efectele combinate asupra sănătății lucrătorilor ale diferitelor substanțe în anumite procese. Deși REACH și DAC/DCM împărtășesc aceeași filozofie cu privire la securitatea lucrătorilor și au ca obiectiv o mai bună protecție a sănătății acestora, există o serie de diferențe în modul în care acestea urmăresc realizarea acestor obiective, întrucât REACH este un regulament cu un domeniu de aplicare foarte larg, iar cerințele sale cuprind securitatea și sănătatea lucrătorilor, protecția mediului și protecția consumatorilor.

Regulamentul (CE) nr. 1.907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului (REACH) reglementează următoarele aspecte:

- înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH);
- înființarea Agenției Europene pentru Produse Chimice (ECHA);
- modificarea sau abrogarea unor directive și regulamente.

Prin Legea nr. 326/2013 de modificare a Legii nr. 349/2007, privind reorganizarea cadrului instituțional în domeniul managementului substanțelor chimice, Inspekția Muncii a fost desemnată ca autoritate competentă pentru controlul aplicării legislației de implementare a prevederilor Regulamentului REACH în domeniul securității și sănătății în muncă.

Conform recomandărilor grupului de lucru SLIC - CHEMEX, principalele implicații ale Regulamentului REACH în domeniul securității și sănătății în muncă sunt:

- obligativitatea solicitanților înregistrării de a identifica și aplica măsuri corespunzătoare de control adecvat al riscurilor identificate în evaluarea securității chimice (art. 14 alin. (6) REACH);
- obligația de a comunica informații cu privire la substanțe și amestecuri în amonte lanțului de aprovizionare de către orice operator din lanțul de aprovizionare (art. 34 REACH);
- accesul lucrătorilor la informațiile furnizate în conformitate cu art. 31 și 32 din Regulamentul REACH, privind substanțele sau amestecurile pe care le utilizează (art. 35 REACH);

## INSPECȚIA MUNCII

- evaluarea securității chimice și obligativitatea de a identifica, aplica și recomanda măsurile de reducere a riscului, de către utilizatorii din aval (art. 37 REACH);
- obligativitatea utilizatorilor din aval de a comunica informații (art. 38 REACH);
- obligația titularului autorizației de a se asigura că nivelul expunerii este cât mai scăzut posibil din punct de vedere tehnic și practic (art. 60 alin. (10) REACH).
- restricțiile la producerea, introducerea pe piață sau utilizarea anumitor substanțe, amestecuri și articole periculoase (art. 67 REACH).

Conform art. 117(1) din Regulamentul (CE) nr. 1.907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului (REACH), Inspecția Muncii are obligația de a raporta anual către Agenția Europeană pentru Produse Chimice (ECHA) rezultatele obținute în domeniul punerii în aplicare al Regulamentului (CE) nr. 1.907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului (REACH), atât în ceea ce privește controlul propriu-zis, cât și în privința conștientizării factorilor interesați și a instruirii inspectorilor de muncă.

Conform art. 5 din HG nr. 477/2009 privind stabilirea sancțiunilor aplicabile pentru încălcarea prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se realizează de personalul împuternicit al Gărzii Naționale de Mediu.

În concluzie, regulamentul REACH se va aplica în mod sinergic cu reglementările care transpun CAD/CMD, astfel încât să fie instituite măsuri privind promovarea îmbunătățirii securității și sănătății în muncă a lucrătorilor, conform Art. 1, alin. (1) din Legea nr. 319/ 2006 a securității și sănătății în muncă, modificată.

### III. GRUPUL ȚINTĂ

Acțiunea se desfășoară în toate județele la angajatori din toate domeniile de activitate, urmărindu-se în mod special utilizatorii din aval și întreprinderile mici și mijlocii.

### IV. INDICATORI DE PERFORMANȚĂ

**Indicatorii de performanță stabiliți conform metodologiei sunt:**

- a) realizarea cel puțin a unei sesiuni de informare a angajatorilor de către fiecare inspectorat teritorial de muncă;
- b) realizarea a minimum 6 controale de către fiecare inspectorat teritorial de muncă;

## INSPECȚIA MUNCII

c) emiterea de către fiecare inspectorat teritorial de muncă a cel puțin unui comunicat de presă.

### V. PROGRAMUL ACȚIUNII

Acțiunea se derulează în trimestrele II-III din 2020. Termenele sunt prezentate în tabelul următor.

Nr.	Etapa acțiunii	Perioada
1.	Pregătirea acțiunii la nivel central	02.03.2020 - 31.03.2020
2.	Nominalizarea la nivelul fiecărui inspectorat teritorial de muncă a inspectorilor de muncă ce formează grupul local de lucru și comunicarea datelor de contact ale acestora către Inspecția Muncii	01.04.2020 - 03.04.2020
3.	Aprofundarea cunoștințelor de către inspectorii de muncă nominalizați și informarea celorlalți inspectorii	06.04.2020 - 14.04.2020
4.	Realizarea sesiunilor de informare a angajatorilor	15.04.2020 - 30.04.2020
5.	Realizarea controalelor	04.05.2020 - 30.06.2020
6.	Raportarea rezultatelor (formular anexe nr. 5, 6)	01.07.2020 - 15.07.2020
7.	Centralizarea rezultatelor din teritoriu	16.07.2020 - 31.07.2020
8.	Verificarea măsurilor dispuse în etapa de control și raportarea rezultatelor (formular anexe nr. 7, 7A)	03.08.2020 - 18.09.2020
9.	Centralizarea rezultatelor din teritoriu și elaborarea Raportului acțiunii	21.09.2020 - 30.09.2020

### VI. NECESARUL DE RESURSE

#### Resurse umane

Pentru atingerea obiectivului acestei Acțiuni se constituie un *Grup central* format din inspectorii de muncă din cadrul Direcției de Control Securitate și Sănătate în Muncă (DCSSM):

- Niculae Voinoiu, director DCSSM, [niculae.voinoiu@inspectiamuncii.ro](mailto:niculae.voinoiu@inspectiamuncii.ro), tel. 0745.114.121;
- Liviu Mirea, șef serviciu DCSSM, [liviu.mirea@inspectiamuncii.ro](mailto:liviu.mirea@inspectiamuncii.ro) tel. 0743.177.431;

## INSPECȚIA MUNCII

- Cătălin Cervicescu, inspector de muncă, [catalin.cervicescu@inspectiamuncii.ro](mailto:catalin.cervicescu@inspectiamuncii.ro), tel. 0745.934.320.

### **Resurse materiale:**

Vor fi utilizate resursele proprii ale Inspecției Muncii și ale inspectoratelor teritoriale de muncă, constând din:

- echipamente tehnice (calculatoare, laptop-uri, imprimante etc.);
- birotică;
- cheltuieli legate de deplasarea inspectorilor de muncă la sesiunea de instruire și în controale.

## VII. DESFĂȘURAREA ACȚIUNII

- a) *Grupul central de lucru* elaborează metodologia campaniei și materialele de instruire pentru inspectorii de muncă și pentru angajatori.

Termen: 31.03.2020

### **Legislație aplicabilă**

1. Legea nr. 319/2006 a securității și sănătății în muncă, modificată;
2. H.G. nr. 1425/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii securității și sănătății în muncă nr. 319/2006, cu modificările și completările ulterioare;
3. H.G. nr. 1.218/ 2006 privind stabilirea cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă pentru asigurarea protecției lucrătorilor împotriva riscurilor legate de prezența agenților chimici, modificată;
4. H.G. nr. 1048/2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru utilizarea de către lucrători a echipamentelor individuale de protecție la locul de muncă - Anexa 2 Lista orientativă și neexhaustivă a echipamentelor individuale de protecție și Anexa 3 Lista orientativă și neexhaustivă a activităților și sectoarelor de activitate care pot necesita utilizarea de echipament individual de protecție;
5. H.G. nr. 1.093/2006, privind stabilirea cerințelor minime de securitate și sănătate pentru protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la agenți cancerigeni sau mutageni la locul de muncă;
6. HG nr. 1146/2006, privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru utilizarea în muncă de către lucrători a echipamentelor de muncă;
7. Regulamentul nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 dec. 2006 privind înregistrarea, Evaluarea, Autorizarea și Restricționarea Chimicalelor - legislație privind condițiile de comercializare a chimicalelor (REACH)

## INSPECȚIA MUNCII

8. Legea 360/2003 privind regimul substanțelor și preparatelor chimice periculoase;
9. Alte acte normative în domeniul securității și sănătății în muncă aplicabile specificului unității controlate.

b) Nominalizarea la nivelul fiecărui inspectorat teritorial de muncă a inspectorilor de muncă din grupul local de lucru și comunicarea datelor de contact ale membrilor grupului local de lucru, în format electronic, la adresa de e-mail [catalin.cervicescu@inspectiamuncii.ro](mailto:catalin.cervicescu@inspectiamuncii.ro).

Termen: 03.04.2020

c) Aprofundarea cunoștințelor de către inspectorii de muncă nominalizați și informarea celorlalți inspectori.

Termen: 14.04.2020

Resurse disponibile pentru aprofundarea cunoștințelor:

- Ghidul privind fișele cu date de securitate și scenariile de expunere

[https://www.echa.europa.eu/documents/10162/22786913/sds\\_es\\_guide\\_ro.pdf/18a269eb-f411-74bf-3962-98e4e975eb79](https://www.echa.europa.eu/documents/10162/22786913/sds_es_guide_ro.pdf/18a269eb-f411-74bf-3962-98e4e975eb79)

- Ghidul pentru utilizatorii din aval

[https://echa.europa.eu/documents/10162/23036412/du\\_ro.pdf](https://echa.europa.eu/documents/10162/23036412/du_ro.pdf)

- Birourile naționale de asistență tehnică REACH oferă recomandări practice în limbile locale:

<https://www.echa.europa.eu/-/romania-helpdesk>

- “ÎNDRUMAR pentru inspectorii naționali de muncă referitor la interacțiunea dintre Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), Directiva privind agenții chimici (CAD) și Directiva privind agenții cancerigeni și mutageni (CMD)”, Doc.2229\_RO, Comitetul Înalților Responsabili cu Inspecția Muncii (SLIC):

<https://www.inspectiamuncii.ro/reach-and-ssm>

- Materialele Campaniei EU-OSHA 2018-2020: Locuri de muncă sănătoase prin managementul substanțelor periculoase:

<https://osha.europa.eu/ro/healthy-workplaces-campaigns/dangerous-substances-18-19>



## INSPECȚIA MUNCII

- EU-OSHA oferă și alte informații privind modul de gestionare a riscurilor cauzate de utilizarea de substanțe periculoase la locul de muncă:

<https://osha.europa.eu/ro/themes/dangerous-substances>

- După aprofundarea cunoștințelor, inspectorii de muncă nominalizați vor proceda la informarea colegilor din compartimentul SSM, folosind materialul din Anexa nr. 8.

d) Realizarea sesiunilor de informare a angajatorilor.

Termen: 30.04.2020

Se vor prezenta sub o formă concentrată, informații privind Fișele cu date de securitate și Obligațiile utilizatorilor din aval, folosind resursele indicate mai sus. De asemenea, se va face o trecere în revistă a legislației aplicabile în domeniu; după caz, se pot adăuga și alte materiale care au legătură cu tema acțiunii. Nu se va trece la etapa următoare decât după efectuarea sesiunii de informare.

e) Realizarea controalelor.

Termen: 30.06.2020

Efectuarea controalelor va fi centrată pe utilizarea check-list-urilor, conform Anexelor nr. 1-4 la prezenta metodologie. Anexa nr. 3 se va folosi numai în cazul în care la locul de muncă sunt identificați agenți chimici cancerigeni sau mutageni de categoriile 1A și 1B conform Regulamentului (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor (CLP). Reamintim faptul că, pentru substanțele clasificate ca fiind cancerigene și mutagene prezente la locul de muncă, prevederile HG 1218/2006, modificată, se aplică fără a prejudicia prevederile mai favorabile securității și sănătății lucrătorilor la locul de muncă și/sau specifice din HG 1.093/2006, modificată, privind stabilirea cerințelor minime de securitate și sănătate pentru protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la agenți cancerigeni sau mutageni la locul de muncă.

De asemenea, în cursul controalelor, inspectorii de muncă vor îndruma angajatorii cu privire la obligațiile acestora conform REACH, folosind Anexa nr. 4 - Chestionar REACH. Pentru cazurile grave de încălcare ale prevederilor REACH, vor fi sesizate autoritățile competente. La întocmirea documentelor de control (procese - verbale de control/contravenție), inspectorii de muncă vor încadra neconformitățile constatate în prevederile legislației naționale în domeniul securității și sănătății în muncă.

Anexa de constatare a neconformităților și a măsurilor dispuse în domeniul securității și sănătății în muncă, anexă la procesul verbal de control, se va întocmi pe baza check-list-urile completate, care vor fi arhivate împreună cu documentele de control încheiate pentru fiecare angajator controlat. Întrucât check-list-urile

## INSPECȚIA MUNCII

sunt instrumente de lucru specifice acestei campanii, acestea nu vor fi înmânate angajatorilor.

Pe parcursul controalelor, vor fi efectuate fotografiile, care să surprindă atât neconformități, cât și exemple de bune practici. Acestea vor fi transmise la Inspecția Muncii odată cu raportarea rezultatelor.

f) Raportarea rezultatelor din controale prin completarea Anexelor 5 și 6 la prezenta Metodologie.

Termen: 15.07.2020

g) Centralizarea rezultatelor din teritoriu.

Termen: 31.07.2020

h) Verificarea măsurilor dispuse în etapa de control și raportarea rezultatelor prin completarea Anexei 7 la prezenta Metodologie, precum și completarea Anexei 7A privind realizarea sesiunilor de instruire și reflectarea în mass-media.

Termen: 18.09.2020

i) Centralizarea rezultatelor din teritoriu și elaborarea Raportului acțiunii.

Termen: 30.09.2020

### VIII. VALORIFICAREA REZULTATELOR ACȚIUNII

Pe baza rapoartelor primite de la *Grupurile locale*, *Grupul central* va centraliza rezultatele „*Acțiunii de conștientizare și control vizând modul de respectare a cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă pentru asigurarea protecției lucrătorilor împotriva riscurilor legate de prezența agenților chimici periculoși*” și va elabora raportul acțiunii, care va ajuta la identificarea problemelor specifice ale locurilor de muncă din unitățile vizitate. Rezultatele acțiunii vor constitui baza demersurilor viitoare ale instituției pentru protecția lucrătorilor expuși, contribuind la stabilirea măsurilor necesare pentru promovarea îmbunătățirii securității și sănătății lucrătorilor expuși la substanțele chimice periculoase. De asemenea, rezultatele acțiunii vor fi utilizate pentru completarea Chestionarului de raportare către Agenția Europeană pentru Produse Chimice (ECHA), conform art. 117(1) din Regulamentul REACH.

### IX. MODUL DE REFLECTARE A ACȚIUNII ÎN MASS-MEDIA

Conducerea inspectoratelor teritoriale de muncă și Inspecția Muncii vor lua măsuri pentru promovarea „*Acțiunii de conștientizare și control vizând modul de respectare a cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă pentru*”

## INSPECȚIA MUNCII

asigurarea protecției lucrătorilor împotriva riscurilor legate de prezența agenților chimici periculoși” în mass-media locală și centrală. La încheierea acțiunii, fiecare inspectorat teritorial de muncă va transmite, odată cu anexele de raportare a rezultatelor, copii ale articolelor apărute în mass media locală. Menționăm că numărul de acțiuni de informare și numărul de apariții în mass-media fac, de asemenea, obiectul raportării către Agenția Europeană pentru Produse Chimice (ECHA), după cum am menționat la capitolul VIII.

DIRECTOR DCSSM,

Niculae VOINOIU

ȘEF SERVICIU DCSSM,

Liviu MIREA

Inspector de muncă,

Cătălin CERVICESCU